

**ЗАКОН**  
**ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**  
**О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**  
**ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ**  
**В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

**Статья 1.** Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон наделяет органы местного самоуправления Липецкой области (далее - области) отдельными государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи на территории области в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (за исключением медицинской помощи, оказываемой в федеральных медицинских учреждениях, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти), предоставлению меры социальной поддержки малоимущим семьям в виде бесплатного ежемесячного обеспечения детей в возрасте до трех лет специальными молочными продуктами питания, а также по предоставлению бесплатного зубопротезирования (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) гражданам, получающим установленную (назначенную) им в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» пенсию по старости (далее - государственные полномочия в сфере здравоохранения).

**Статья 2.** Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере здравоохранения

Органы местного самоуправления городских округов - города Липецка, города Ельца (далее - органы местного самоуправления) наделяются государственными полномочиями в сфере здравоохранения с 1 января 2012 года до 1 января 2013 года.

**Статья 3.** Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий в сфере здравоохранения

1. Органы местного самоуправления имеют право:

1) запрашивать и получать от исполнительных органов государственной власти области, организаций независимо от их организационно - правовой формы

сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к государственным полномочиям в сфере здравоохранения;

2) вести переписку по вопросам, относящимся к государственным полномочиям в сфере здравоохранения;

3) вносить предложения в исполнительный орган государственной власти области в сфере здравоохранения по вопросам, относящимся к государственным полномочиям в сфере здравоохранения.

2. Органы местного самоуправления обязаны:

1) осуществлять государственные полномочия в сфере здравоохранения надлежащим образом в соответствии с законодательством Российской Федерации и области;

2) использовать финансовые и материальные средства, предоставленные для осуществления государственных полномочий в сфере здравоохранения, по целевому назначению;

3) представлять в исполнительный орган государственной власти области в сфере здравоохранения информацию, материалы, документы и отчеты по вопросам осуществления государственных полномочий в сфере здравоохранения;

4) давать разъяснения по вопросам, отнесенным к государственным полномочиям в сфере здравоохранения, а также рассматривать обращения граждан по указанным вопросам и принимать по ним необходимые меры;

5) исполнять письменные требования исполнительного органа государственной власти области в сфере здравоохранения по устранению нарушений, допущенных при осуществлении государственных полномочий в сфере здравоохранения;

б) в случае отзыва или прекращения государственных полномочий в сфере здравоохранения возратить неиспользованные финансовые и материальные средства.

**Статья 4.** Права и обязанности исполнительного органа государственной власти области в сфере здравоохранения в отношении органов местного самоуправления в связи с исполнением государственных полномочий в сфере здравоохранения

1. Исполнительный орган государственной власти области в сфере здравоохранения в целях надлежащего исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий в сфере здравоохранения имеет право:

1) запрашивать и получать от органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно - правовой формы сведения, связанные с осуществлением государственных полномочий в сфере здравоохранения;

2) оказывать организационно - методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий в сфере здравоохранения.

2. Исполнительный орган государственной власти области в сфере здравоохранения в целях надлежащего исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий в сфере здравоохранения обязан:

1) ежегодно при формировании областного бюджета на основе действующих нормативов и социальных стандартов подготавливать и представлять в исполнительный орган государственной власти области в сфере финансов обоснование потребностей, а также расчет финансовых средств, необходимых для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий в сфере здравоохранения;

2) рассматривать обращения граждан и юридических лиц по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий в сфере здравоохранения;

3) осуществлять контроль за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий в сфере здравоохранения, в том числе за целевым использованием финансовых и материальных средств, выделенных на осуществление государственных полномочий в сфере здравоохранения;

4) выносить письменное требование главе муниципального образования по устранению выявленных нарушений, допущенных органами местного самоуправления или должностными лицами органов местного самоуправления в ходе осуществления государственных полномочий в сфере здравоохранения.

**Статья 5.** Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления переданных полномочий в сфере здравоохранения

1. Норматив расходов для определения объемов субвенций органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи на территории области в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (за исключением медицинской помощи, оказываемой в федеральных медицинских учреждениях, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти) рассчитывается по формуле:

$$C = N_{\text{пос}} \times K_{\text{пос}} + N_{\text{кдн}} \times K_{\text{кдн}} + N_{\text{пдн}} \times K_{\text{пдн}} + Z_{\text{сод}} + Z_{\text{штат}} + Z_{\text{мат}}, \text{ где}$$

$C$  - общий объем субвенций;

$N_{\text{пос}}$  - норматив затрат на единицу амбулаторно - поликлинической помощи;

$K_{\text{пос}}$  - объем услуги по оказанию амбулаторно - поликлинической помощи в плановом финансовом году;

$N_{\text{кдн}}$  - норматив затрат на единицу стационарной помощи в круглосуточных стационарах;

$K_{\text{кдн}}$  - объем услуги по оказанию стационарной помощи в круглосуточных стационарах в плановом финансовом году;

$N_{\text{пдн}}$  - норматив затрат на единицу стационарной помощи в дневных стационарах;

$K_{\text{пдн}}$  - объем услуги по оказанию стационарной помощи в дневных стационарах в плановом финансовом году;

$Z_{\text{сод}}$  - затраты на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, необходимого для выполнения государственных заданий;

$Z_{\text{штат}}$  - затраты на содержание штатной численности для организации деятельности по указанным выше государственным полномочиям.

Штатная численность определяется из расчета 0,075 должности на 100 тысяч населения, прикрепленного для медицинского обслуживания в городском округе.

Формирование фонда оплаты труда производится в соответствии с Законом Липецкой области от 30 ноября 2000 года № 124 - ОЗ «О денежном содержании и социальных гарантиях муниципальных служащих муниципальной службы Липецкой области» и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, регулирующими оплату труда работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы области;

$Z_{\text{мат}}$  - затраты на возмещение материальных и других расходов по организации деятельности по указанным выше государственным полномочиям. К указанной группе затрат относятся затраты на услуги связи, транспортные расходы, коммунальные услуги, работы и услуги по содержанию имущества, арендная плата за пользование имуществом, прочие работы и услуги, прочие расходы, увеличение стоимости материальных запасов в соответствии с бюджетной классификацией расходов бюджета.

2. Объем субвенций, передаваемых из областного бюджета местным бюджетам на предоставление меры социальной поддержки малоимущим семьям в виде бесплатного ежемесячного обеспечения детей в возрасте до трех лет специальными молочными продуктами питания, определяется исходя из суммы обеспечения специальными молочными продуктами питания на одного ребенка, установленной Законом Липецкой области от 27 марта 2009 года № 259-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью», и количества детей из малоимущих семей, имеющих право на данную меру социальной поддержки, и рассчитывается по формуле:

$$C = P \times Ч \times 12, \text{ где}$$

$C$  - объем субвенций;

$P$  - размер ежемесячных выплат;

$Ч$  - численность детей в возрасте до трех лет из малообеспеченных семей.

3. Объем субвенций, передаваемых из областного бюджета местным бюджетам на предоставление бесплатного зубопротезирования (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики), определяется исходя из количества граждан, получающих установленную (назначенную) им в

соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» пенсию по старости и нуждающихся в зубопротезировании, и из сложившейся средней стоимости зубопротезирования за предыдущий год с учетом прогнозируемого уровня инфляции и рассчитывается по формуле:

$$C = Ч \times P, \text{ где}$$

С - сумма субвенции, для осуществления бесплатного зубопротезирования;

Ч - численность граждан, нуждающихся в зубопротезировании;

Р - средняя стоимость зубопротезирования одного человека.

**Статья 6.** Передача финансовых и материальных средств органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий в сфере здравоохранения

1. Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий в сфере здравоохранения, передаются органам местного самоуправления в виде субвенций.

2. Материальные средства, необходимые для осуществления государственных полномочий в сфере здравоохранения, передаются органам местного самоуправления в порядке, установленном Законом Липецкой области от 24 мая 2010 года № 390 - ОЗ «О порядке передачи и приема объектов государственной и муниципальной собственности».

3. Органам местного самоуправления запрещается использование финансовых и материальных средств, полученных на осуществление государственных полномочий в сфере здравоохранения, на другие цели.

4. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные финансовые и материальные средства для осуществления переданных полномочий в сфере здравоохранения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Статья 7.** Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий в сфере здравоохранения

Органы местного самоуправления ежеквартально представляют в исполнительный орган государственной власти области в сфере здравоохранения отчеты о выполнении ими государственных полномочий в сфере здравоохранения по формам и в сроки, установленные исполнительным органом государственной власти области в сфере здравоохранения.

**Статья 8.** Порядок осуществления контроля исполнительным органом государственной власти области в сфере здравоохранения за осуществлением государственных полномочий в сфере здравоохранения органами местного самоуправления

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий в сфере здравоохранения осуществляет исполнительный орган государственной власти области в сфере здравоохранения.

2. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий в сфере здравоохранения производится в следующих формах:

проведение ежегодных проверок за осуществлением государственных полномочий в сфере здравоохранения органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления, проводимых в соответствии с планами, утверждаемыми исполнительным органом государственной власти области в сфере здравоохранения;

проведение внеплановых проверок в случаях проверки исполнения требований об устранении ранее выявленных нарушений либо получения документов или иных сведений, свидетельствующих о нарушении органом местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления порядка осуществления государственных полномочий в сфере здравоохранения.

**Статья 9.** Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих исполнение государственных полномочий в сфере здравоохранения

Органы местного самоуправления и должностные лица органов местного самоуправления, осуществляющие исполнение государственных полномочий в сфере здравоохранения, несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных полномочий в сфере здравоохранения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 10.** Условия и порядок прекращения осуществления государственных полномочий в сфере здравоохранения

1. Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий в сфере здравоохранения, переданных в соответствии с настоящим Законом, прекращается законом области в случае изменения соответствующих норм законодательства Российской Федерации и области, а также в случае отзыва по следующим основаниям:

неисполнения либо ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий в сфере здравоохранения;

нецелевого использования финансовых и материальных средств, переданных органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий в сфере здравоохранения.

Исполнение органами местного самоуправления государственных полномочий в сфере здравоохранения прекращается законом области, принимаемым Липецким областным Советом депутатов по инициативе главы администрации области.

2. Закон области о прекращении осуществления государственных полномочий в сфере здравоохранения должен содержать:

1) основания прекращения осуществления государственных полномочий в сфере здравоохранения органами местного самоуправления в соответствии с частью 1 настоящей статьи;

2) сроки перечисления органами местного самоуправления в областной бюджет неиспользованных финансовых средств и передачи в областную собственность материальных средств, предоставленных им в соответствии с настоящим Законом;

3) дату прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий в сфере здравоохранения;

4) сроки и порядок передачи органами местного самоуправления документов и материалов, связанных с осуществлением государственных полномочий в сфере здравоохранения, и наименование органа, которому они передаются.

### **Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2012 года.

**Глава администрации  
Липецкой области**

**О.П. Королёв**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Липецкой области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере здравоохранения»**

Необходимость принятия закона Липецкой области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере здравоохранения» обусловлена внесением изменений в федеральное законодательство, которые повлекли за собой изменение объема полномочий государственных органов субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения.

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» (далее - Закон) предусмотрено осуществление органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по организации оказания медицинской помощи на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (за исключением медицинской помощи, оказываемой в федеральных медицинских учреждениях, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти).

За исключением муниципальных учреждений здравоохранения городских округов г. Липецка и г. Ельца данные полномочия будут осуществлять государственные учреждения здравоохранения области.

В 2012 году предлагается наделить городские округа г. Липецк и г. Елец отдельными государственными полномочиями в сфере здравоохранения помимо полномочий по предоставлению меры социальной поддержки малоимущим семьям в виде бесплатного ежемесячного обеспечения детей в возрасте до трех лет специальными молочными продуктами питания, по предоставлению бесплатного зубопротезирования (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) гражданам, получающим установленную (назначенную) им в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» пенсию по старости, но и полномочиями по организации оказания медицинской помощи на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (за исключением медицинской помощи, оказываемой в федеральных медицинских учреждениях, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти).

**Перечень  
законов и иных нормативных правовых актов области,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению  
или принятию в связи с принятием Закона Липецкой области «О наделении  
органов местного самоуправления отдельными государственными  
полномочиями в сфере здравоохранения»**

В связи с принятием Закона Липецкой области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере здравоохранения» потребуется принятие Закона области «О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере здравоохранения и о признании утратившими силу некоторых законов Липецкой области признать утратившими силу» а именно:

Закона Липецкой области от 2 декабря 2004 года № 132-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере здравоохранения»;

статьи 2 Закона Липецкой области от 30 декабря 2005 года № 254-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Липецкой области и о признании утратившими силу некоторых законов Липецкой области»;

Закона Липецкой области от 8 июня 2006 года № 301-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере здравоохранения»;

Закона Липецкой области от 31 декабря 2009 года № 338-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере здравоохранения».

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту закона Липецкой области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере здравоохранения»**

На содержание муниципальных учреждений здравоохранения г. Липецка и г.Ельца, которые наделяются отдельными государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи на территории области в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (за исключением медицинской помощи, оказываемой в федеральных медицинских учреждениях, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти), предоставлению меры социальной поддержки малоимущим семьям в виде бесплатного ежемесячного обеспечения детей в возрасте до трех лет специальными молочными продуктами питания, а также по предоставлению бесплатного зубопротезирования (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) гражданам, получающим установленную (назначенную) им в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» пенсию по старости, в 2012 году будет направлено из средств областного бюджета 1 337 674,0 тыс. руб. (расчет прилагается), в том числе - муниципальные учреждения здравоохранения г. Липецка – 972 099,1 тыс. руб.;

- муниципальные учреждения здравоохранения г. Ельца – 365 574,9 тыс. руб.

Средства, необходимые для осуществления переданных полномочий, предусмотрены управлением здравоохранения области в полном объеме при распределении предельного объема бюджетных ассигнований областного бюджета на 2012 год,